



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Марині ГУТГАРЦ
unp.eap@gmail.com

Щодо розгляду звернення

Шановна пані Марино!

Мінекономіки розглянуло Ваше звернення від 11.11.2022 щодо неприпустимості ухвалення проекту Закону України «Про прискорений перегляд інструментів державного регулювання господарської діяльності» та повідомляє наступне.

Проект Закону України «Про прискорений перегляд інструментів державного регулювання господарської діяльності» (реєстр. № 8058 від 19.09.2022 (далі - законопроект) розроблено Урядом з метою створення сприятливого середовища для прискореного розвитку діяльності суб'єктів господарювання та економічного зростання України. Законопроект направлений на вирішення таких проблем: наявність великої кількості інструментів державного регулювання бізнесу; безконтрольне впровадження необґрунтованих нових регулювань; дублювання регулювання в одній сфері господарської діяльності; створення адміністративних бар'єрів для виходу на ринок та провадження господарської діяльності; непрозорість та складність процедур отримання документів дозвільного характеру, ліцензій.

Прийняття Закону сприятиме зменшенню адміністративного і фінансового навантаження на бізнес, спростить умови виходу на ринок та ведення господарської діяльності, що в час захисту держави особливо важливо для кожного громадянина.

Щодо необхідності прийняття законопроекту.

У 2021 році за даними Держстату в Україні налічувалося 1956320 суб'єктів господарювання. Діяльність кожного підпадає під державне регулювання в залежності від виду економічної діяльності.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000054F7340047A6A600
Дійсний з по 28.07.2024 23:59:00

Мінекономіки



3622-06/76398-09 від 24.11.2022 13:11

Разом з тим, існуюча система інструментів державного регулювання недосконала, хаотична та налічує близько 15 типів дозвільних документів. Це призводить до надмірно обтяжливого, недоцільного та неефективного регулювання, неможливості захисту прав, законних інтересів, життя і здоров'я людини, навколишнього природного середовища, забезпечення безпеки держави, раціонального використання державою спільних обмежених ресурсів, уповільнення економічного розвитку.

Отже, перед Урядом стоїть завдання забезпечення чіткого і одноманітного правового регулювання господарської діяльності, запобігання неконтрольованому збільшенню дозвільних документів, зменшення адміністративного та фінансового навантаження на бізнес.

Саме з цією метою був розроблений законопроект, реалізація якого забезпечить скорочення зайвих та обтяжливих інструментів державного регулювання для суб'єктів господарювання та створить для них сприятливі умови щодо виходу на ринок і провадження господарської діяльності.

Окрім того, розвиток малого та середнього бізнесу шляхом дерегуляції - одна із ключових реформ, передбачених Планом відновлення України, яка має на меті зменшити регуляторне та адміністративне навантаження на бізнес та поліпшити бізнес-середовище шляхом впровадження виключного переліку інструментів державного регулювання доступу до ринків на засадах ризик-орієнтованого підходу, уніфікації та цифровізації інструментів доступу до ринку.

Щодо усунення Міндовкілля та МОЗ від процесу погодження проектів актів стосовно скасування інструментів державного регулювання у відповідних сферах господарської діяльності та затвердження виключного переліку інструментів державного регулювання.

Відповідно до частини першої статті 2 законопроекту центральні органи виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах, зокрема мають:

- провести аналіз застосування інструментів державного регулювання господарської діяльності;
- надати інформацію щодо інструментів державного регулювання господарської діяльності у відповідних сферах в країнах Європейського Союзу;
- надати пропозиції щодо необхідності застосування інструментів державного регулювання господарської діяльності до Комісії з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності (далі – Комісія);
- обґрунтувати необхідність застосування визначеного інструменту державного регулювання у відповідній сфері на засіданні Комісії;
- подати за спрощеною процедурою, визначеною Регламентом Кабінету Міністрів України, на розгляд Уряду проекти актів щодо скасування інструментів державного регулювання у відповідних сферах господарської діяльності та погодження відповідних проектів актів рішенням Комісії, а також проекти актів, що забезпечують переведення у електронну форму ліцензій, документів дозвільного характеру, результатів надання адміністративних послуг, включених до виключного переліку інструментів державного регулювання господарської діяльності, та інших

публічних послуг, розроблених центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах.

Також, частинами другою та четвертою статті 3 законопроекту передбачено членство Міндовкілля у складі Комісії та безпосередня участь в розгляді всіх пропозицій та погодженні проектів актів, які виносяться на розгляд Комісії.

Отже, Міндовкілля та МОЗ, як центральні органи виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах, беруть участь у засіданнях Комісії і обґрунтовують необхідність застосування визначеного інструменту державного регулювання у відповідній сфері та за результатами засідання Комісії мають розробити проекти нормативно-правових актів щодо скасування зайвих та надмірних регулювань у відповідних сферах або переведення існуючих інструментів державного регулювання в електронну форму, які мають бути погоджені рішенням Комісії та подані на розгляд Уряду.

Таким чином, забезпечується наявність всіх необхідних компетенцій при прийнятті рішення.

Щодо запровадження нового інструменту державного регулювання шляхом скасуванням не менше ніж двох інших інструментів державного регулювання, що перешкоджатиме євроінтеграційним процесам.

Частиною четвертою статті 1 законопроекту передбачена процедура “one in two out”, згідно з якою з 1 січня 2023 року запровадження нового інструменту державного регулювання господарської діяльності у відповідній сфері здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у такій сфері, шляхом включення нового інструменту до виключного переліку інструментів державного регулювання господарської діяльності з одночасним скасуванням не менше ніж двох інших інструментів державного регулювання господарської діяльності у такій сфері у порядку, передбаченому для прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності.

Зазначимо, що відповідно до частини п'ятої статті 1 законопроекту до виключного переліку інструментів державного регулювання господарської діяльності вносяться інструменти, які необхідні для забезпечення безпеки та захисту економічних і соціальних інтересів держави, суспільства, прав та законних інтересів, життя і здоров'я людини, екологічної безпеки, охорони і збереження культурної спадщини та культурних цінностей, охорони навколишнього природного середовища, передбачені нормативно-правовими актами Європейського Союзу та/або міжнародними договорами.

Також частиною другою статті 3 законопроекту визначено, що до складу Комісії входитимуть, зокрема, по одному представнику від Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України, не нижче рівня заступників керівників центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, участь яких має забезпечити контроль за імплементацією євроінтеграційних зобов'язань, зокрема, в екологічній сфері.

З огляду на зазначене, застосування процедури “one in two out” щодо нового регулювання не передбачатиме негативного впливу на процес імплементації європейських директив у сфері охорони навколишнього середовища, оскільки, відповідність інструменту державного регулювання господарської діяльності вимогам європейського законодавства та міжнародним зобов'язанням України є одним із важливих критеріїв включення інструменту державного регулювання до виключного переліку, тому інструмент державного регулювання, який спрямований на імплементацію євроінтеграційних зобов'язань України, не може бути скасований.

Крім того, аналіз практики застосування інструментів державного регулювання у відповідних сферах в країнах Європейського Союзу є одним із етапів аналізу застосування інструментів державного регулювання, який має здійснюватися центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах, відповідно до частини першої статті 2 законопроекту.

Таким чином, запровадження принципу “one in two out” у законопроекті має на меті введення здійснення оцінки негативних наслідків від діяльності та ймовірність їх настання при обранні інструментів державного регулювання господарської діяльності (ризик-орієнтований підхід) кожним державним органом під час введення нового регулювання.

Щодо заперечення законопроектом участі громадськості в процесі прийняття екологічно важливих рішень.

Відповідно до частини третьої статті 3 законопроекту на засідання Комісії можуть бути залучені представники галузевих бізнес – асоціацій у відповідній сфері з правом дорадчого голосу.

Отже, галузеві бізнес-асоціації України матимуть змогу надати необхідну інформацію щодо ведення бізнесу в певній сфері господарської діяльності та пропозиції, зокрема, щодо забезпечення екологічної безпеки, захисту охорони навколишнього природного середовища, регулювань, передбачених нормативно-правовими актами Європейського Союзу та/або міжнародними договорами.

З повагою

Заступник Міністра
економіки України

Надія БІГУН