

Восточное партнерство: информационное общество вместо войны

4 февраля депутаты Европейского парламента приняли резолюцию о ситуации с правами человека в Крыму, в частности крымских татар.

Беспрецедентный уровень нарушений прав человека под предлогом борьбы с экстремизмом и терроризмом стал следствием нарушения руководством Российской Федерации норм международного права в части уважения территориальной целостности и суверенитета Украины. Крымские татары – коренной народ полуострова, никогда не примут «правила игры», установленные оккупационной российской администрацией, имея на руках резолюцию Генеральной ассамблеи ООН «Территориальная целостность Украины» от 27 марта 2014 года.

Сложившаяся ситуация вынуждает государства Евросоюза и международное сообщество экстренно искать действенные механизмы реализации политики непризнания аннексии Крыма и его деоккупации.

Такой механизм уже представлен Форумом гражданского общества Восточного партнерства. Более того, 11 июня 2015 года он утвержден в Совместной Декларации по цифровой экономике стран ЕС и Восточного партнерства. После ознакомления Генерального Директората Еврокомиссии по вопросам коммуникационных сетей, контента и технологий (DG Connect) со Стратегией «Восточное партнерство: информационное общество вместо войны» Подгруппы «Интеграция в ИКТ-инфраструктуру ЕС» Рабочей группы 2 ФГО в Совместную Декларацию было включено предложение, нацеленное на присоединение стран-партнеров к Европейской Декларации по электронному правительству (Мальмская Декларация – программа eUnion). Два представителя Форума – Игорь Ледник (Беларусь) и Сергей Тутунару (Молдова), включены в состав Группы по гармонизации цифровых рынков (HDM Panel) под председательством DG Connect.

Присоединение стран-партнеров к программе eUnion нацелена, в первую очередь, на выполнение рекомендации резолюции ПАСЕ от 9 апреля 2014 года №1988(2014) «Последние события в Украине:

угрозы для функционирования демократических институтов». Указав на риск дестабилизации и ухудшения режима безопасности всего региона в случае дальнейшей российской военной агрессии против Украины, ПАСЕ рекомендует странам-гарантам по Будапештскому меморандуму и другим заинтересованным европейским государствам рассмотреть возможность заключения новых соглашений, гарантирующих независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины.

Соглашение по eUnion отвечает данной рекомендации ПАСЕ и определяет будущий круг стран-участниц переговоров в формате «Женева+» по Украине, предложенный президентом Петром Порошенко и поддержанный Европарламентом. Это страны-гаранты по Будапештскому меморандуму и подписанты Мальмской Декларации – страны ЕС, кандидаты в ЕС и участники Европейской зоны свободной торговли (ЕФТА). Заинтересованной стороной в принятии нового механизма обеспечения гарантий территориальной целостности по итогам Женева+ являются Восточные партнеры.

Предложения гражданского общества по eUnion достаточно реалистичны. В рамках Тематической платформы 2 «Экономическая интеграция и сближение с политическими курсами ЕС» предусмотрено многостороннее сотрудничество по взаимосвязанности информационно-коммуникационных инфраструктур (ИКИ), как между странами Восточного партнерства, так и между ними и ЕС. Основу цифрового рынка образуют ИКИ и нормативно-правовая база. Целостность ИКИ неразрывно связана с целостностью территориальной. Крым российским никто не признает. Поэтому «гармонизировать» исключительно свободные от российской оккупации территории не представляется возможным – это противоречит здравой логике и целям Совместной Декларации по цифровой экономике.

К сожалению, предложения гражданского общества по присоединению стран-партнеров к Мальмской декларации в должной мере не рассматриваются – план мероприятий по разделу «электронное правительство» на сегодня пуст. Это вынуждает к установлению внешнего аудита реализации предложений представителей Форума в НДМ-панели со стороны его Руководящего комитета. Но куда более действенным аудитом сейчас станет аудит со

стороны Европарламента с учетом его последней резолюции по Крыму.

Восстановление территориальной целостности Украины сегодня главный вопрос в повестке дня Форума. Без его решения невозможно приступить к разработке «дорожных» карт для стран-партнеров на их пути к eUnion, где общим вопросом становится реализация мер по достижению в них верховенства права (реабилитация, реституция, люстрация) и демократии (противодействие нарушениям избирательных прав граждан).

Без решения этого вопроса невозможно приступить и к организации постоянно действующего Бизнес-форума, инициированного Еврокомиссией с принятием Новой политики соседства. Эта структура должна поддерживать привлечение лучших практик электронного взаимодействия, регулятивное сближение с нормами и практиками ЕС и выстраивание информационных систем с привлечением инвестиций на условиях государственно-частного партнерства.

Когда по итогам 5-й Ассамблеи ФГО ВП в октябре 2013 года создавалась Подгруппа «Интеграция в ИКТ-инфраструктуру ЕС», ее основной целью, предвидя противостояние в Украине, было достижение в странах-партнерах политической стабилизации и проведение институциональных реформ путем регулятивного сближения с ЕС в области электронных коммуникаций.

Сейчас главная цель – восстановление территориальной целостности Украины, от решения которой зависят жизни и здоровье ее граждан. Сегодня для Форума представляется возможность донести до депутатов Европарламента и потенциальных участников Женева+ свою позицию по возврату от Минского меморандума «о гарантиях войны», навязанного Путиным тактикой «бой ради политики», к Будапештскому меморандуму о гарантиях безопасности для Украины и мира для региона ОБСЕ.

Игорь Ледник, координатор Подгруппы "Интеграция в ИКТ инфраструктуру ЕС", член Совета от Беларуси в РГ2 ФГО ВП.